



0448 14 ENE 2016

RESOLUCIÓN N°
“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”

LA SUBDIRECTORA GENERAL DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR CECILIA DE LA FUENTE DE LLERAS

En ejercicio de sus facultades legales especialmente las conferidas por lo dispuesto en el artículo 11 de la ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, numeral 1 del artículo 74 de la Ley 1437 de 2011 y el Manual de contratación vigente,

CONSIDERANDO

Que mediante la Resolución N° 11084 del 23 de diciembre de 2015, se decidió Conformar el Banco Nacional de Oferentes del ICBF para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF.

Que el artículo tercero del acto administrativo dispuso que “Contra el presente Acto Administrativo procede recurso el recurso de reposición de conformidad con el manual de contratación del ICBF y el Artículo 74 de la Ley 1437 de 2011.”

Que mediante el aplicativo habilitado por la convocatoria en la página web www.primerainfanciaicbf.co el día 31 de diciembre de 2015, el proponente COOPERATIVA MULTIACTIVA DE AGENTES EDUCATIVAS DE GIRON COOMULDAEG, NIP 31417828, NIT 900386603 interpuso “Recurso de Reposición contra la Resolución N° 11084 de 2015 mediante la cual se conformó el Banco Nacional de Oferentes del ICBF para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF, con el cual expuso lo siguiente:

“VALIDAR LA EXPERIENCIA DE CONTRATOS CELEBRADOS CON EL ICBF REGIONAL SANTANDER Y QUE SE RELACIONAN EN EL OFICIO DE RECLAMACIÓN ADJUNTO EN ARCHIVO CONTRATOS No 68-26-2015-299, 68-26-2013-275, 68-26-2014-167 CELEBRADOS MEDIANTE UNION TEMPORAL DONDE COOMULDAEG PARTICIPO CON EL 10% EN TODOS LOS CONTRATOS.

VERIFICAR Y VALIDAR EXPERIENCIA DE CONTRATOS CELEBRADOS CON EL ICBF REGIONAL SANTANDER VIGENCIAS 2013- 2014- 2015”

I. REQUISITOS DE PROCEDIBILIDAD DEL RECURSO DE REPOSICION

De conformidad con lo establecido en los artículos 76 y 77 de la Ley 1437 de 2011, se tiene lo siguiente:

“Artículo 76. Oportunidad y presentación. Los recursos de reposición y apelación deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso. Los recursos contra los actos presuntos podrán interponerse en cualquier tiempo, salvo en el evento en que se haya acudido ante el juez.

Los recursos se presentarán ante el funcionario que dictó la decisión, salvo lo



0448 14 ENE 2016

RESOLUCIÓN N°
“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”

dispuesto para el de queja, y si quien fuere competente no quisiere recibirlos podrán presentarse ante el procurador regional o ante el personero municipal, para que ordene recibirlos y tramitarlos, e imponga las sanciones correspondientes, si a ello hubiere lugar.

El recurso de apelación podrá interponerse directamente, o como subsidiario del de reposición y cuando proceda será obligatorio para acceder a la jurisdicción. Los recursos de reposición y de queja no serán obligatorios. (Subrayado y Negrilla fuera de texto)

Artículo 77. Requisitos. *Por regla general los recursos se interpondrán por escrito que no requiere de presentación personal si quien lo presenta ha sido reconocido en la actuación. Igualmente, podrán presentarse por medios electrónicos.*

Los recursos deberán reunir, además, los siguientes requisitos:

- 1. Interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido.**
- 2. Sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad.**
- 3. Solicitar y aportar las pruebas que se pretende hacer valer.**
- 4. Indicar el nombre y la dirección del recurrente, así como la dirección electrónica si desea ser notificado por este medio.**

Sólo los abogados en ejercicio podrán ser apoderados. *Si el recurrente obra como agente oficioso, deberá acreditar la calidad de abogado en ejercicio, y prestar la caución que se le señale para garantizar que la persona por quien obra ratificará su actuación dentro del término de dos (2) meses.*

Si no hay ratificación se hará efectiva la caución y se archivará el expediente.

Para el trámite del recurso el recurrente no está en la obligación de pagar la suma que el acto recurrido le exija. Con todo, podrá pagar lo que reconoce deber” (Subrayado y fuera de texto)

Previo a resolver el recurso de reposición y efectuar el análisis de procedibilidad respectivo, es preciso señalar en relación con los numerales 1 y 4 del artículo 77 ibídem, el ICBF asume que el cargue y la presentación del recurso, se interpuso por el Representante Legal de las entidades interesadas con la información registrada al inicio de la convocatoria.

Lo anterior, teniendo en cuenta los términos y condiciones que previamente fueron aceptados por todos los interesados al momento de efectuar el registro en el aplicativo www.primerainfanciaicbf.co

Teniendo en cuenta el recurso de reposición presentado por el proponente COOPERATIVA MULTIACTIVA DE AGENTES EDUCATIVAS DE GIRON COOMULDAEG mediante la plataforma virtual, se encuentra que la solicitud cumple con el lleno de los requisitos exigidos en la norma y por tanto se analizará cada uno de los argumentos expuestos por el recurrente, dado que:

- a. El acto recurrido fue notificado el día 24 de diciembre de 2015, y el recurso se interpuso a través del aplicativo habilitado por la convocatoria en la página web www.primerainfanciaicbf.co el día 31



C448 14 ENE 2016

RESOLUCIÓN N°
“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”

- de diciembre de 2015, encontrándose dentro del término señalado para tal fin.
- b. El recurso de reposición está dirigido a la subdirectora general del ICBF, en su calidad de ordenadora del gasto del presente proceso, siendo esta la funcionaria que expide el acto administrativo cuestionado
 - c. Dentro del documento se encuentra relacionados los datos del solicitante
 - d. Finalmente, el recurso se interpuso por la señora LIDA YOHANA DIAZ CABALLERO, en calidad de representante legal.

II. RECURSO DE REPOSICION Y CONSIDERACIONES DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR - ICBF

Para efectos de resolver el presente recurso, se sintetizarán los argumentos del recurrente mediante los cuales expone su desacuerdo con la decisión, y acto seguido se expondrán los argumentos del Instituto frente a cada punto así:

A) ARGUMENTOS DEL RECURRENTE

El recurrente solicita validar los contratos celebrados con el ICBF regional Santander números 68-26-2015-299, 68-26-2013-275, 68-26-2014-167, los cuales envía adjuntos y verificar y validar la experiencia de contratos celebrados con el ICBF regional Santander en los años 2013, 2014 y 2015.

B) CONSIDERACIONES DEL ICBF

SOBRE LA VALORACIÓN DE LA EXPERIENCIA

La Invitación Pública 004 de 2015 estableció en el numeral 5.1.1. que *“El oferente deberá acreditar la experiencia mínima de 24 meses con máximo ocho (8) contratos iniciados, ejecutados y terminados a satisfacción, o en ejecución de acuerdo a las reglas que a continuación se exponen, con entidades públicas o privadas en los últimos cinco (5) años anteriores a la fecha de cierre de inscripción de la presente convocatoria y cuyo objeto contemple la ejecución de programas y/o proyectos dirigidos a la Atención a la Primera Infancia y/o Atención a la Familia*

Nota 1. No se tendrá en cuenta para efectos de habilitación la experiencia relacionada con actividades cuyo objeto principal sea el componente nutricional.”

A su vez estableció las condiciones generales para la acreditación de la misma así:

1. Los contratos a través de los cuales las entidades acrediten la experiencia requerida se probarán mediante la presentación de una certificación emitida por el supervisor del contrato o por el área responsable dentro de la entidad contratante, en la cual se acredite el cumplimiento satisfactorio de las obligaciones contractuales adquiridas atendiendo a la primera infancia y/o familia.



0448 14 DE 2015

RESOLUCIÓN N°
“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”

2. De conformidad con lo establecido en el Decreto 019 de 2012, cuando una EAS pretenda acreditar experiencia mediante contratos suscritos con el ICBF, bastará con que enuncie los datos de los respectivos contratos, particularmente el número del contrato y la Dirección Regional contratante.
3. La verificación de la experiencia se realizará con base en la información que reporten los proponentes al momento de diligenciar el formulario de inscripción y cargue de documentación en el aplicativo dispuesto para ello, y en los respectivos soportes de la información relacionado en el mismo. La información allí registrada, se entenderá que fue certificada como veraz, por parte del Representante Legal del proponente, con la manifestación expresa contenida en la carta de presentación suscrita por éste o su apoderado.
4. Las entidades podrán acreditar la experiencia requerida, igualmente mediante la presentación del acta de liquidación, en la cual se acredite el cumplimiento satisfactorio de las obligaciones contractuales adquiridas atendiendo a la primera infancia y/o a la familia evento en el cual se deberá anexar el contrato correspondiente.
5. Cuando se pretenda acreditar experiencia obtenida en contratos en ejecución deberá presentarse una certificación emitida por el competente, en la cual se acredite el cumplimiento satisfactorio de las obligaciones contractuales adquiridas, desde el inicio de la ejecución y hasta el 31 de agosto de 2015 y como mínimo un 60% de ejecución contractual.
6. Si se presenta una sola certificación con varios contratos suscritos en varios periodos por el proponente, cada uno se tomará como un contrato independiente.

En el caso concreto, el recurrente registró en el aplicativo los siguientes contratos:

TIPO: ICBF
NÚMERO: 68262013275
REGIONAL: SANTANDER
PERÍODO: 2013-02-01 - 2013-12-31

TIPO: ICBF
NÚMERO: 68262014167
REGIONAL: SANTANDER
PERÍODO: 2014-01-23 - 2014-09-30

Dichos contratos acumulan un total de quinientos setenta y siete (577) días, equivalentes a diecinueve (19) meses y siete (7) días; período que insuficiente para cumplir con el mínimo de experiencia de veinticuatro (24) meses requerido por la Invitación Pública 004 de 2015.

Ahora bien, el recurrente también registró en el sistema el siguiente contrato:

TIPO: ICBF
NÚMERO: 68262015290
REGIONAL: SANTANDER
PERÍODO: 2015-03-05 - 2015-12-31

Ahora bien, una vez consultado con la Regional Santander la misma informa que el número del contrato no pertenece a la entidad recurrente sino que corresponde a la entidad ASOCIACIÓN DE PADRES DE



9 1 2015 2015

0443

RESOLUCIÓN N°
“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”

FAMILIA DEL HOGAR INFANTIL LOS DIABLITOS. En consecuencia, no puede tomarse como válido dicho contrato.

Sin embargo, el contrato número 68262015299 fue encontrado y se encuentra registro de dicha experiencia con las mismas fechas del contrato 68262015290, tomando como fecha de corte hasta el 31 de agosto de 2015 como aclara la Invitación Pública; dicha experiencia acumula un tiempo de cinco (5) meses y veintinueve (29) días. De esta manera, con esta nueva experiencia, al acumular un tiempo total de veinticinco (25) meses y seis (6) días; el recurrente cumple con el mínimo de experiencia de veinticuatro (24) meses requerido por la Invitación Pública 004 de 2015 en su Título IV.

En el mismo sentido, el recurrente se ubica en el rango de habilitación número nueve (9) correspondiente a un valor de contratación por días 62.078 SMMLV, de acuerdo a lo estipulado en la Invitación Pública 004 de 2015.

En suma y conforme a los argumentos expuestos por el ICBF respecto a las solicitudes e inconformidades expuestas por el proponente COOPERATIVA MULTIACTIVA DE AGENTES EDUCATIVAS DE GIRON COOMULDAEG identificado con NIT 900386603, NIP 31417828, se concluye que si le asiste la razón al recurrente y por tanto se modifica la decisión contenida en la Resolución N° 11084 del 2015, de conformidad con la Constitución, la ley, los principios aplicables a la función administrativa y a la contratación estatal.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: MODIFICAR el ARTÍCULO PRIMERO de la Resolución N° 11084 del 23 de diciembre de 2015 “Por medio de la cual se conforma el Banco Nacional de Oferentes N° IP 004 de 2015 para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF”, en el sentido de habilitar al proponente COOPERATIVA MULTIACTIVA DE AGENTES EDUCATIVAS DE GIRON COOMULDAEG por las razones expuestas en el presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: Incluir al proponente COOPERATIVA MULTIACTIVA DE AGENTES EDUCATIVAS DE GIRON COOMULDAEG identificado con NIT 900386603, NIP 31417828 en el Anexo N° 1 de la Resolución N° 11084 del 23 de diciembre de 2015.

ARTÍCULO TERCERO: Notificar el presente acto de conformidad con lo dispuesto en el artículo 67 de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO CUARTO: Publicar el presente acto administrativo en el Portal Único de Contratación www.colombiacompra.gov.co.



República de Colombia
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cecilia de la Fuente de Lleras
Dirección de Contratación



0448 14 ENE 2016

RESOLUCIÓN N°
“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”

ARTÍCULO QUINTO: Contra la presente decisión no procede recurso alguno en los términos de ley.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

14 ENE 2016


MARGARITA BARRAQUER SOURDIS
Subdirectora General

Aprobó: Catalina Pimiento Gómez – Directora de Contratación
Karen Cecilia Abudinen Abuchaibe – Directora de Primera Infancia

Control de legalidad: Claudia Milena Collazos – Dirección de Contratación ICBF 

Revisó: Christian José Bahamon Salgado – Dirección de Primera Infancia ICBF
Julián Andrés Penagos Mora – Contratista Universidad Nacional de Colombia

Proyectó: Julio Cesar Molano – Contratista Universidad Nacional de Colombia